**Звіт голови Лубенської районної ради**

**Качаненко Тетяни Петрівни**

**Шановні депутати, шановні присутні!**

Минув рік після виборів до місцевих рад, рік випробувань та балансування між реаліями і законодавчими викликами. Яким він був? Зрозуміло, непростим і певною мірою непередбачуваним, адже після виборів у новому форматі, довелося організовувати роботу теж з урахуванням змін у законодавстві, зазвичай не до кінця виписаних. Словом, ми зіткнулися з безліччю викликів: юридичних, фінансових організаційно-господарських, до яких додалися виключно життєві питання, з якими постійно звертаються громадяни.

Представлення звіту – відповідальна і важлива місія, спрямована не лише на підведення підсумків. Це також аналіз, систематизація, узагальнення здобутків і прорахунків, що дає змогу визначити правильний алгоритм дій на наступний період, прийнятний саме для цього регіону.

Як голова представницького органу місцевого самоврядування, впродовж звітного періоду я намагалася організувати роботу так, щоб рада якомога повніше та ефективніше виконувала покладені на неї повноваження, діяла послідовно і зосереджено, із врахуванням інтересів виборців. Вся наша робота ґрунтується на глибокому усвідомленні власної відповідальності за розвиток району. Хочу відмітити, що майбутнє нашого краю залежить від особистого вкладу кожного з нас. Саме сьогодні, в період реформ в нашій країні, вагомо і авторитетно має звучати слово кожного депутата чи посадової особи місцевого самоврядування.

Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів» до складу Лубенського району ввійшли: Гребінківський, Оржицький, Пирятинський, Хорольський та Чорнухинський райони. Населення новоутвореного Лубенського району становить 190,1 тис. осіб, площа 5,5 тис. кв. км.

На сьогодні районна рада представляє інтереси семи територіальних громад, а саме: 4 міських (Лубенська, Хорольська, Пирятинська, Гребінківська) та 3 селищних (Чорнухинська, Оржицька, Новооржицька).

Районна рада здійснює повноваження в межах Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», Регламенту, рішень та плану роботи районної ради, інших чинних нормативних актів, які визначають повноваження органів місцевого самоврядування.

У складі Лубенської районної ради восьмого скликання 42 депутати, представлені 8 політичними силами:

- «Довіра» – 8 депутатів,

- «За майбутнє» – 6 депутатів,

- «Всеукраїнське об’єднання «Батьківщина» - 6 депутатів,

- «Слуга народу» – 6 депутатів,

- «Опозиційна платформа – За життя» – 5 депутатів,

- „Європейська солідарність“ – 4 депутати,

- „Радикальна партія Олега Ляшка“ – 4 депутати,

- „Рідне місто“ – 3 депутати.

Районна рада у своєму складі має авторитетних, відповідальних депутатів, з якими можна вирішувати надскладні завдання, працювати продуктивно, знаходити виважені шляхи вирішення питань. Усвідомлення того, що інтереси району вищі за політичні амбіції, дозволили депутатам знайти спільну мову та працювати злагоджено й відповідально. Хоч у багатьох питаннях нам доводиться стикатися з низкою законодавчих колізій, пов’язаних з відсутністю алгоритму реалізації реформи децентралізації.

Одним із головних завдань голови районної ради є забезпечення підготовки сесій ради і питань, що виносяться на її розгляд, доведення рішень до виконавців, організація контрою за їх виконанням. За звітний період роботи депутатського корпусу восьмого скликання проведено вісім сесій, з них: одне позачергове пленарне засідання.

Загалом депутатами районної ради було прийнято 157 рішень, зокрема:

|  |
| --- |
| * про початок реорганізації районних рад шляхом приєднання та передача у комунальну власність територіальних громад об’єктів спільної власності – 54 рішення; * затвердження бюджету, внесення змін до бюджету, звіти про виконання бюджету – 31 рішення; * затвердження програм та заслуховування звітів про виконання програм – 5 рішень; * прийнято 13 депутатських звернень. |

У звітному періоді було розглянуто і затверджено три програми, на які з районного бюджету у 2021 році виділено кошти в сумі 1233,6 тис. грн, зокрема:

|  |
| --- |
| * «Комплексна програма розвитку архівної справи в Лубенському районі на 2021 рік» – 43,1 тис. грн.; * «Програма соціального захисту населення на 2021 рік» ‒ 125,2 тис. грн; * «Районна комплексна Програма розвитку місцевого самоврядування Лубенського району на 2021 – 2024 роки» – 1065,3 тис. грн. |

Заслуховувалась інформація керівника Лубенської окружної прокуратури про результати діяльності Лубенської окружної прокуратури за 6 місяців 2021 року та керівника Лубенського відділу поліції про діяльність у сфері охорони та захисту прав і свобод людини, протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку Лубенського районного відділу Головного Управління Національної Поліції в Полтавській області за 6 місяців 2021 року.

Протягом звітного періоду більшість депутатів з повною відповідальністю ставилися до своїх депутатських обов’язків, регулярно відвідували засідання постійних комісій та пленарні засідання, брали активну участь в обговоренні, вивченні питань та підготовці проєктів рішень. Про небайдужість депутатів районної ради до вирішення питань громади району свідчить той факт, що в роботі пленарних засідань брали участь до 90 відсотків депутатів.

Проєкти рішень, внесені на розгляд ради, проходили попереднє обговорення на засіданнях постійних комісій, на президії районної ради і на засіданнях депутатських груп і фракцій. Нагадаю, що в районній раді створено та працює 6 депутатських фракцій і одна група. Хочу наголосити на тому, що я ніколи не ділила депутатів за політичними вподобаннями і завжди готова до конструктивного діалогу. Радію з того, що мої погляди у цьому розділяють колеги-депутати.

На пленарні засідання ради постійно запрошувались народні депутати, депутати Полтавської обласної ради, керівництво районної державної адміністрації, правоохоронних органів, прокуратури, голови територіальних громад району. Це надавало роботі сесій більш активного та цілеспрямованого змісту, дозволило прийняти виважені, конкретні рішення, сприяло відкритості та прозорості дій районної ради.

Депутатами прийнято 13 звернень до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України. Вони відображали позицію найвищого представницького органу району з окремих суспільно значимих для наших громадян питань. Відповіді, що надходили на вищевказані звернення, надсилались ініціаторам звернень та були розміщені на офіційному сайті районної ради.

У грудні 2020 року утворено дорадчий орган – президію районної ради, в склад якої увійшли голова районної ради та його заступник, голови постійних комісій та голови фракцій та груп. Під час засідання президії розглянуто 78 питань та проєктів рішень, з подальшим винесенням на сесію районної ради. Дякую членам президії за відвідування засідань та активну роботу.

Важливою складовою роботи районної ради є діяльність її семи постійних комісій. Всього у звітному періоді проведено 16 засідань комісій, на яких розглянуто 165 питань. Під час підготовки та обговорення питань порядку денного пленарних засідань сесій депутатами районної ради на засіданнях постійних комісій висловлювались конструктивні зауваження та пропозиції, які були опрацьовані виконавчим апаратом районної ради. Кожне з них знайшло своє втілення в запропонованих на сесію проєктах, або по них готувалися доручення голови районної ради щодо надання інформації чи вжиття заходів на адресу керівників організацій та установ, посадових осіб.

Хочу зазначити, що головний фінансовий документ – районний бюджет на 2021 рік був затверджений радою 23 грудня 2020 року. Доходна частина загального фонду районного бюджету сформована відповідно до статті 64¹ Бюджетного кодексу України в сумі 599,1 тис. грн, яка складається з неподаткових надходжень. На виконання повноважень районної ради направлено кошти в сумі 596,1 тис. грн, яких було недостатньо для виконання передбачених повноважень.

Не можу оминути увагою конкретні бюджетно-фінансові проблеми, які гальмують продуктивну роботу Лубенської районної ради, і викликані ці проблеми невиконанням вимог чинного законодавства відповідними посадовими особами нинішніх та попередніх органів виконавчої влади.

В Законі України 1009 чітко прописано як здійснювати перерахування залишків коштів, що утворилися на кінець бюджетного періоду на рахунках районних бюджетів ліквідованих районів.

Станом на 01 січня 2021 року на рахунках ліквідованих районів, які увійшли до новоутвореного Лубенського району, вільних залишків бюджетних коштів загального фонду районних бюджетів було 15,6 млн грн, в тому числі:

* Гребінківський - 0,3млн грн,
* Оржицький - 7,1млн грн,
* Пирятинський - 2,9 млн грн,
* Хорольський -4,3 млн грн,
* Чорнухинський- 1,0 млн грн,

які були єдиним джерелом для виконання повноважень та утримання районної ради.

Щодо питання перерахування вільного залишку, який утворився станом на 1 січня 2021 року на рахунках загального фонду районних бюджетів ліквідованих районів, Лубенська районна рада неодноразово зверталася до голів комісій з припинення діяльності фінансових органів, до голови Лубенської районної державної адміністрації, а також зверталася до Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем’єр-міністра України, Міністра фінансів України, Міністра розвитку громад та територій України, голови Української асоціації районних та обласних рад, голови Державної аудиторської служби України, голови обласної державної адміністрації, директора Департаменту фінансів Полтавської обласної державної адміністрації, начальника Головного управління Державної казначейської служби в Полтавській області.

Всупереч законодавству головами комісій з припинення діяльності фінансових органів вільний залишок було одноосібно розподілено і тільки у другій половині травня цього року перераховано до загального фонду районного бюджету Лубенського району в сумі 5,2 млн грн, що становить лише 33,5 % від загальної його суми, зокрема:

- Гребінківський – 0,3 млн грн, що становить 100% від загальної суми,

- Оржицький – 1,6 млн грн, що становить 22,4% від загальної суми,

- Пирятинський – 1,2 млн грн, що становить 40,0% від загальної суми,

- Хорольський – 1,8 млн грн, що становить 43,9% від загальної суми,

- Чорнухинський – 0,3 млн грн, що становить 27,4% від загальної суми.

Решту коштів в сумі 10,4 млн грн було перераховано на рахунки територіальних громад, зокрема:

* Оржицької - 3,8 млн грн,
* Новооржицької – 1,7 млн грн,
* Пирятинської – 1,7 млн грн,
* Хорольської – 2,4 млн грн,
* Чорнухинської – 0,8 млн грн.

Вільний залишок бюджетних коштів, що надійшов до районного бюджету Лубенського району від районних бюджетів ліквідованих районів, було направлено на проведення розрахунків із звільненими працівниками та остаточних розрахунківв зв’язку з ліквідацією районних рад, їх відділів в сумі 2,6 млн грн, відділів райдержадміністрацій в сумі 1,2 млн грн та на виконання повноважень районною радою в сумі 1,4 млн грн.

Через незабезпеченість коштами у 2021 році на виконання повноважень, районна рада була змушена звернутись до територіальних громад Лубенського району щодо виділення міжбюджетних трансфертів.

Голови територіальних громад, крім Оржицької, з розумінням поставилися до цього звернення. Територіальними громадами Лубенського району у 2021 році виділено субвенцій на виконання повноважень районною радою в сумі 1 050 255 грн, зокрема:

* Новооржицькою – 91 100 грн,
* Хорольською – 423 300 грн,
* Пирятинською – 390 650 грн,
* Чорнухинською - 145 205 грн.

Наслідком невиконання підпункту 2 пункту 6² Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» від 17.11.2020р. № 1009-ІХ, стала неспроможність Лубенської районної ради, як правонаступника усіх прав та обов’язків ліквідованих районних рад, виплатити усі належні працівникам суми при звільненні.

Несвоєчасно проведені розрахунки з працівниками ліквідованих районних рад призвели до подання до суду позовних заяв звільнених працівників Оржицької, Пирятинської та Чорнухинської районних рад про стягнення середнього заробітку за несвоєчасну виплату усіх належних сум під час звільнення.

За цими позовними заявами вказаними судами було відкрито 34 провадження у справі, з яких 21 провадження у цивільній справі та 13 – адміністративній.

У позовних заявах до районної ради були заявлені вимоги щодо стягнення нарахованої, але не виплаченої заробітної плати, інших належних грошових сум під час звільнення, середнього заробітку за час затримки розрахунку, моральної шкоди та відшкодування юридичних послуг на користь Позивачів на загальну суму 630,4 тис. грн.

Із загальної кількості відкритих проваджень, було закрито 18 проваджень за клопотаннями представника районної ради як Відповідача, з яких 15 – у районних судах та 3 – у міськрайонному суді.

На 4 рішення районного суду, з яких два додаткових, районною радою подано 4 апеляційні скарги. За результатами розгляду 2 апеляційних скарг було зменшено позовні вимоги з 21,0 тис. грн до 9,0 тис. грн. Дві інші апеляційні скарги знаходяться на розгляді в суді.

В результаті розгляду поданих позовів в судах та проведеній роботі відділом правового та кадрового забезпечення виконавчого апарату районної ради, винесені судові рішення із зменшеними позовними вимогами, а саме: з 630,4 тис. грн до 62,5 тис. грн.

Звертаю Вашу увагу на прийняте рішення Полтавського апеляційного суду, яким встановлено, що причиною для невчасного розрахунку з працівниками ліквідованих районних рад є несвоєчасне перерахування коштів до загального фонду районного бюджету Лубенського району комісією з припинення діяльності фінансових органів районних державних адміністрацій.

Лубенська районна рада як правонаступник усього майна, прав та обов’язків районних рад, які представляли спільні інтереси територіальних громад ліквідованих районів, на виконання вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» від 17.11. 2020 р. № 1009-ІХ прийняла 40 рішень з питань реорганізації районних рад.

Робота по передачі об’єктів із спільної власності, прийняттям відповідних рішень фактично була проведена протягом грудня 2020 року. Так, у власність Лубенській міській раді, Новооржицькій, Ромоданівській та Сенчанській селищним радам було передано 20 закладів освіти, 25 закладів культури та 31 заклад охорони здоров’я. На цей час залишається не переданим Лубенський районний Центр дитячої та юнацької творчості (де станом на 01.01.2021 року керівник звільнився, методист працевлаштований).

На сесіях районної ради приймались й інші рішення щодо врегулювання питань з передачі майна ліквідованих районних рад, управління об’єктами, в яких рада виступає співзасновником, надання в оренду майна.

Окрім сесійної роботи, депутати районної ради були активними учасниками більшості культурно-масових заходів, які проходили на території району, що сприяло формуванню позитивного іміджу ради, брали участь в роботі виконкомів та сесій територіальних громад району.

Керуючись статтею 22 Закону України «Про звернення громадян», Указом Президента України від 07.02.2008 року № 109/2008 «Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування», статтями 55, 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою реалізації прав громадян на звернення, головою районної ради та заступником голови здійснюється особистий прийом громадян та робота з їх письмовими пропозиціями, заявами і скаргами. В районній раді створені належні умови для реалізації права громадян на письмові та усні звернення, налагоджено системну роботу у цьому напрямку.

У звітному періоді до районної ради надійшло 36 звернень громадян, з них 11 колективних. Основні питання, які порушувались у зверненнях – це соціальний захист населення, транспортне забезпечення, незадовільний стан доріг, чергове підвищення тарифів на газ, послуги з розподілу природного газу, енергоносії та незадовільного обслуговування, порушення прав громадян, самовільне проникнення службових осіб до приватних домоволодінь представниками АТ «Лубнигаз».

Всі звернення розглянуті згідно вимог чинного законодавства та вжито заходів щодо вирішення питань з якими звернулись громадяни. Також в цьому періоді надійшло 17 звернень від народних депутатів України, депутатів місцевих рад щодо питань охорони здоров’я і соціального захисту, призначення субсидій та розрахунків з працівниками виконавчих апаратів районних рад ліквідованих районів.

Працівники виконавчого апарату районної ради забезпечували всебічний, об’єктивний і своєчасний розгляд кожного звернення, надавали заявникам реальну допомогу у вирішенні порушених проблем. Після остаточного вирішення питання надавали відповідь заявникам.

Станом на 7 грудня 2021 року опрацьовано та зареєстровано 976 вхідних та 731 вихідних документів.

З нагоди відзначення державних та професійних свят до районної ради надходили документи щодо відзначення жителів району Подякою, Грамотою та Почесною грамотою Лубенської районної ради. Станом на 7 грудня було підготовлено 27 розпоряджень та вручено 12 Почесних грамот, 75 Грамот, оголошено 4 Подяки жителям району.

Також вручено 6 спільних Почесних грамот Лубенської районної ради та районної державної адміністрації, 23 Подяки Полтавської обласної ради та одна Почесна грамота Верховної Ради України.

З нагоди відзначення 30-ї річниці незалежності України занесені на дошку Пошани Лубенського району 28 кращих колективів району та передовиків промислового, сільськогосподарського виробництва, кращих представників інтелігенції району, представників громадських організацій, та нагороджені Дипломами голови Лубенської районної ради.

Лубенський район бере активну участь в обласних конкурсах: «Бюджет участі Полтавської області», «Громадські бюджети Полтавщини», «Екологічні громадські ініціативи Полтавської області». Реалізація визначених проєктів сприяє розвитку населених пунктів району.

Успішна інформаційна діяльність органів місцевого самоврядування є нині необхідною умовою існування та розвитку незалежної держави. Зусилля щодо забезпечення всебічного та оперативного інформування населення про діяльність органів місцевого самоврядування значно сприяють становленню громадянського суспільства, насамперед через формування відповідних громадських настроїв і уподобань.

Активно працює офіційний сайт районної ради, за допомогою якого можна ознайомитися з проєктами рішень районної ради на стадії їх обговорення. Крім проєктів рішень, кожен громадянин може дізнатися про дату, час та місце проведення пленарних засідань, засідань постійних комісій, ознайомитись з прийнятими рішеннями в цілому з того чи іншого питання, порядками денними пленарних засідань, комісій, новинами тощо.

З допомогою сайту можна безперешкодно зайти на офіційні інтернет-сторінки: Верховної Ради України, Полтавської обласної ради, Української асоціації районних та обласних рад, щомісячної юридично-просвітницької газети «Правовий вісник», екологічних ініціатив Полтавської обласної ради, бюджету участі Полтавської обласної ради, Лубенської, Пирятинської, Хорольської, Гребінківської, Оржицької, Чорнухинської та Новооржицької територіальних громад.

Виборці можуть ознайомитися з поіменним голосуванням, протоколами засідань постійних комісій та сесій районної ради. З метою більш оперативного та ширшого інформування депутатів та жителів району про діяльність районної ради у 2021 році було створено офіційну сторінку у соціальній мережі Facebook, де розміщується вся необхідна інформація та оголошення.

Крім того, робота районної ради висвітлюється в засобах масової інформації – на сторінках газет: «Оржицькі Вісті», «Пирятинські Вісті», «Нова Праця», «Гребінчин Край» та «Вісті Хорольщини».

Лубенська районна рада є членом Української Асоціації районних та обласних рад. Влітку цього року брала участь у засіданні Асоціації в місті Києві, на якому мала честь виступити, особисто спілкувалася з народними депутатами, членами Кабінету Міністрів України та разом з колегами обговорювали питання завершення реформи децентралізації, внесення змін до Конституції України та законодавства про місцеве самоврядування. Практично щотижнево керівництво районної ради бере участь у онлайн нарадах Української Асоціації районних та обласних рад, де вносять свої пропозиції щодо вирішення проблемних питань місцевих рад.

Важливо зазначити, що районна рада плідно і конструктивно співпрацює з народними депутатами, депутатами обласної ради, з районною державною адміністрацією, територіальними громадами району, що дозволило знайти компромісні варіанти виходу з проблемних ситуацій, які виникали, та протягом звітного періоду утримувати стабільну ситуацію в районі, а також уникнути заборгованості по заробітній платі та інших платежах в Лубенській районній раді.

Основною метою цього звіту було проаналізувати діяльність ради за звітний період та разом визначитись щодо основних напрямів та пріоритетів в нашій подальшій роботі, адже в різних сферах соціально-економічного розвитку району ще залишаються проблеми, які потребують особливої уваги всіх владних структур, в тому числі й депутатів районної ради.

На мою думку, необхідно докласти максимум зусиль, щоб першочергово вирішувались такі питання, як:

* продовження впровадження реформи децентралізації на території району;
* знаходження шляхів та ресурсів щодо збільшення власних надходжень до районного бюджету Лубенського району з метою зміцнення його фінансової спроможності;
* можливість утворення комунального підприємства районної ради;
* забезпечення сприятливого інвестиційного клімату в районі;
* створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього бізнесу;
* зосередження уваги на розвитку фермерства та сільського господарства.

Переконана, що наш Лубенський район – регіон, який має прекрасні перспективи, як і кожна громада в ньому. Ясна річ, ми очікуємо, що будуть зміни до законодавства для подальшого проходження децентралізаційних процесів, відповідно матимемо чіткіше розуміння подальшої організації роботи, ефективного державного управління та впорядкування роботи різних державних органів, які функціонують на території району. Однак, переконана, успіх залежить від об’єднання зусиль, чіткої позиції і спільного руху усіх гілок влади до визначених цілей. Бажаю усім жителям Лубенщини витримки в завтрашньому дні та міцного здоров’я.

Дякую за увагу!

Голова районної ради Тетяна КАЧАНЕНКО