Додаток до рішення п’ятої сесії

районної ради восьмого скликання

від 18 червня 2021 року № 104 - V

**ЗВЕРНЕННЯ**

**депутатів Лубенської районної ради Полтавської області до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо необхідності врегулювання на законодавчому рівні питання подальшого функціонування і забезпечення повноважень районних рад**

Ми, депутати Лубенської районної ради Полтавської області VIII скликання вимушені звернутися до Вас у зв’язку з критичною ситуацією, що склалась в функціонуванні районних рад України.

Ми поділяємо тези про те, що основою місцевого самоврядування є базовий рівень, як найбільш наближений до жителів громад, і на цьому рівні мають надаватись максимальна кількість якісних послуг.

Конституція України, Закони України гарантують рівність прав громадян на однакову доступність до послуг, що надаються державою та органами місцевого самоврядування. Як свідчать результати перших місяців функціонування органів місцевого самоврядування в нових умовах, рівень фінансового забезпечення громад в загальних показниках чи в показниках на одного мешканця значно різняться. Особливо помітною є різниця між показниками великих міст та невеликих громад, перш за все сільських. Має місце міжрівневе розбалансування повноважень органів місцевого самоврядування, що негативно впливає на кінцевий результат децентралізації. Головною причиною низької фінансової спроможності малих та середніх громад є перекладання на них повноважень, які властиві субрегіональному рівню, а саме утримання медичних закладів вторинного рівня, шкіл – інтернатів загального профілю, спеціалізованих шкіл, закладів позашкільної освіти, спільних будинків культури, фізкультури та спорту, закладів соціального захисту тощо. У багатьох випадках громади відмовлялись брати згадані вище заклади на свій баланс, в результаті чого були прийняті рішення про їх закриття.

Ми неодноразово звертались до Вас вказуючи на ці проблемні моменти реформи місцевого самоврядування з проханням посприяти у вирішені цих проблем, пропонували шляхи вирішення. Ми вкотре пропонуємо чітко сформувати повний перелік повноважень місцевого самоврядування, повернути субрегіональному рівню його повноваження та забезпечення фінансовими ресурсами.

У результаті непродуманих кроків, районні ради не мають засобів не те, шо на виконання конституційних повноважень, але й на утримання апарату районних рад. Великі проблеми існують в багатьох районах з утримання приміщень районних рад, більшу частину яких займають районні державні адміністрації. Очевидним кроком для вирішення цих проблем є виділення відповідної субвенції, але, не дивлячись на постійні звернення з цього приводу жодних дієвих кроків для вирішення даного питання не робиться.

Кожен рівень самоврядування є важливим і має виконувати свої унікальні функції, для чого має бути наділений відповідними повноваженнями та ресурсами для виконання цих повноважень. Незважаючи на те, що Конституція України, а саме стаття 143 передбачає повноваження районних рад, 17 вересня 2020 року був ухвалений Закон України 907-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», відповідно до якого районні ради виключені з фінансової мережі на отримання коштів із державного бюджету України, а джерела наповнення районних бюджетів фактично є формальними, оскільки центри з гадання адмінпослуг та реєстраційні служби на рівні районів ліквідовуються. Незначна доля адміністративних зборів є недостатньою для виконання своїх конституційних повноважень.

В результаті переможні звіти про успіх реформи суперечать великій кількості проблем на шляху її реалізації.

Однією з головних причин таких проблем є відсутність координації між різними гілками державної влади, яку, на нашу думку, мала би забезпечити посадова особа рівня Віце-Прем’єра.

Як свідчать публічні заходи, організовані різними гілками влади, сьогодні на рівні держави немає належного розуміння ролі і місця субрегіонального рівня в системі самоврядування.

Вважаємо, що районні ради, маючи відповідні повноваження, спільно з районними державними адміністраціями, зможуть здійснювати координацію та управління функціями по забезпеченню соціально – гуманітарних та економічних потреб громад в різних галузях, у т.ч. водного та лісового господарства, екології та охорони природи, забезпечення профілактики надзвичайних ситуацій, архівної справи.

Просимо у найстисліші терміни провести зустріч з керівництвом УАРОР та представниками районних рад для вирішення порушених у цьому зверненні проблем.

Вчергове пропонуємо:

* Внести зміни до Бюджетного кодексу, де визначити склад доходів районних бюджетів та виписати повноваження під які можуть надаватись ресурси для їх виконання;
* Надати субвенцію на виплату заробітної плати працівникам виконавчих апаратів діючих районних рад та для погашення заборгованості звільненим працівникам ліквідованих районних рад;
* Провести детальний аналіз ходу реформи децентралізації й за результатами оновити відповідну Концепцію;
* Передбачити в складі Кабінету Міністрів України посаду Віце – прем’єр – міністра, відповідно до реформу децентралізації;
* Напрацювати зміни до чинного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з урахуванням процесів децентралізації;
* Внести зміни до Конституції України щодо децентралізації влади;
* Після ухвалення змін до Конституції України щодо децентралізації влади ухвалити нову редакцію Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

Заступник голови районної ради О.В.Цимбал