Додаток

 до рішення двадцять другої сесії

 районної ради сьомого скликання

 від 07 серпня 2017 року

**ЗВЕРНЕННЯ**

**депутатів Лубенської районної ради Полтавської області до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики, Міністерства юстиції України стосовно необхідності термінового врегулювання порядку надання субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива**

З 1 травня 2017 року в Україні діє оновлена програма житлових субсидій. На основі змін, органи соціального захисту населення проводять перепризначення субсидій на наступний рік і загальною практикою стала відмова споживачам через заборгованість минулих періодів.

Нині споживачам відмовляють в призначенні субсидій через наявність спірної, простроченої десятиліттями заборгованості, або навіть через ту заборгованість в стягненні якої відмовив суд.

В 2016 році держава надала можливість отримати субсидії мільйонам малозабезпечених родин, що дозволило сім’ям вийти із замкнутого кола накопичення нових боргів за комунальні послуги

Міністр соціальної політики України у 2016 році привселюдно розвінчав міф про те, що наявність заборгованості з оплати житлово-комунальних послуг за попередні періоди (до моменту призначення субсидій) може стати підставою для відмови у призначенні субсидії.

Очевидно, що сам факт призначення субсидії вже свідчить про скрутний стан субсидіантів і про неможливість нормального існування при умові повної оплати комунальних послуг.

Беззаперечним є також те, що без збільшення доходів субсидіанти не мають можливостей сплатити заборгованість, яка могла виникнути до 2011 року. Припинення накопичення заборгованості субсидіантом, добросовісне виконання ним обов’язку щодо сплати обов’язкових платежів не свідчить про виникнення додаткових можливостей для погашення заборгованості, яка виникла до моменту призначення субсидії.

Постановою та діючим Положенням передбачено врахування доходів для призначення субсидії для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг за чотири квартали, що передують місяцю, попередньому до місяця, з якого призначається субсидія.

Юридично логічним та системним до діючого законодавства є врахування наявності/відсутності двомісячної заборгованості, яка виникла за період попереднього опалювального сезону. Таким чином держава допомагає сплатити житлово-комунальні послуги, та накладає зобов'язання: певну частину вартості цих послуг одержувач субсидії повинен сплачувати самостійно. Продовження дії субсидії має ставитись в залежність від виконання субсидіантом зустрічного зобов’язання.

Однак, Постановою від 26.04.2017 р. № 300 "Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України" в знижці відмовили тим, у кого є борги за комуналку мінімум за два місяці. При цьому відсутність компетентних роз’яснень для всіх місцевих органів соціального захисту стала передумовою того, що надавачі послуг почали надавати довідки про сумнівну, спірну заборгованість строки стягнення якої зачасти вже давно завершилися.

Верховний Суд України при розгляді справи № 6-1457цс16 зазначив, що вчинення боржником оплати чергового платежу, наприклад за ЖК послуги, не свідчить про переривання перебігу позовної давності стосовно інших (невизнаних) частин платежу.

**Внесені зміни до Постанови від 26.04.2017 р. № 300 створили ситуацію коли надавачі житлово-комунальних послуг почали видавати довідки про сумнівну чи недоведену заборгованість, яка існувала в 90-х чи 2000-х роках. Стягнення такої заборгованості в судовому порядку є неможливою з огляду на пропущені строки позовної давності, однак органи соціального захисту відмовляють в наданні субсидій.**

Постанова КМУ від 21 жовтня 1995 р. N 848 (в діючій редакції) зазначає, що об’єктом дослідження є доходи за 4 попередніх квартали, але зобов’язання, вважаємо помилково, досліджуються без обмеження строків давності.

Конституційний Суд України 13.05.1997 року в справі vd970513 vn1-зп вказав, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Закріплення названого принципу на конституційному рівні є гарантією стабільності суспільних відносин, у тому числі відносин між державою і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього закону чи іншого нормативно-правового акта.

Зараз спостерігаються випадки коли підставою для відмови в наданні субсидії є прострочена, спірна, або навіть не доведена виконавцем в суді заборгованість

Враховуючи надзвичайно важливу соціальну роль субсидій, масові випадки відмови в її наданні малозабезпеченим родинам, які повністю виконували свої зобов’язання щодо своєчасного внесення обов’язкових платежів,

**Лубенська районна рада** звертається до Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики, Міністерства юстиції України з клопотанням:

1. Терміново забезпечити єдину методологію в нарахуванні субсидій та вжити вичерпних заходів для недопущення зловживань під час винесення рішень про призначення/відмову в наданні субсидій.
2. Вжити заходи щодо недопущення відмов територіальними органами соціального захисту в перепризначенні субсидій на підставі простроченої, або необґрунтованої належним чином (судовим наказом, рішенням) заборгованості.
3. Обмежити період виникнення простроченої понад два місяці заборгованості строком в чотири квартали, що передують місяцю, з якого призначається субсидія.
4. Абзац одинадцятий пункту 14 Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива в частині не призначення субсидії у разі отримання інформації про прострочену понад два місяці заборгованість з оплати послуг пропонуємо застосовувати виключно у випадках невнесення субсидіантами обов’язкових відсотків платежів, в інших випадках органи соціального захисту мають ретельно з’ясовувати правові підстави для відмови та в будь-якому випадку зважати на встановлені строки позовної давності.
5. З метою забезпечення прав споживачів, економії бюджетних коштів пропонуємо звернути пильну увагу на необхідність дотримання контролю за повнотою надання житлово-комунальних послуг виконавцями. У випадку здійснення перерахунків за надані послуги (у разі перерви в їх наданні, ненадання або надання не в повному обсязі зниження їх якості) здійснювати коригування перерахованих виконавцям сум субсидій.

В.о. керуючого справами виконавчого

апарату районної ради Н.А.Шишова